

Содержание:

ВВЕДЕНИЕ

Причина выбранной темы заключается в том, что гарантии прав и свобод человека и гражданина обеспечивают свободное пользование правами и свободами и их защиту, что весьма немаловажно для настоящего времени.

Цели данной курсовой работы:

- 1) анализ прав и свобод человека и гражданина, закреплённых в Конституции Российской Федерации и других нормативно-правовых актах;
- 2) охрана и защита от беззакония;
- 3) реализация в практике.

Прикладная значимость заключается в том, что в Российской Федерации признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина являются обязанностью государства, а их гарантом является **Президент РФ** как глава государства.

Этапы (задачи) решения поставленной цели:

- 1) изучить историю возникновения правовой системы и личности;
- 2) исследовать основное содержание правового статуса личности в Российской Федерации и в других странах;
- 3) рассмотреть принципы и механизм реализации правового статуса личности.

Предметом курсовой работы является содержание гарантий прав и свобод человека и гражданина в нормативно-правовых актах.

В данной курсовой работе используются следующие источники, которые наиболее подходят для рассмотрения выбранной темы:

Нормативно-правовые акты.

- 1) Всеобщая декларация прав человека от 10.12.1948;

- 2) Конституция Российской Федерации от 12.12.1993;
- 3) Кодекс административного судопроизводства РФ от 08.03.2015;
- 4) Федеральный конституционный закон от 26.02.1997 «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации»;
- 5) Закон РФ от 19.04.1991 «О занятости населения»;
- 6) Федеральный закон от 19.05.1995 «Об общественных объединениях»;
- 7) ФЗ от 21.11.2011 «Об основах охраны здоровья граждан в РФ»;
- 8) Приказ Минтруда от 20.02.2019 «Об установлении величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в целом по Российской Федерации за 4 квартал 2018 года»;
- 9) Постановление Конституционного Суда от 06.12.2011 «По делу о проверке конституционности статьи 107 Уголовно-процессуального кодекса РФ в связи с жалобой гражданина Эстонской Республики А.Т. Федина»;
- 10) Постановление ВС РСФСР от 22.11.1991 «О Декларации прав и свобод человека и гражданина».

Статьи из периодических изданий:

- 1) «Всеобщая декларация прав человека как основополагающий документ международной стандартизации прав человека» и «Всеобщая декларация прав человека как универсальный каталог прав и свобод человека»: были написаны доцентом кафедры прав человека и сравнительного правоведения Сафаровым Б.А. в 2013 и 2015 годах.
- 2) «Права человека в России: декларации, нормы и жизнь»: была написана учёным-юристом-международником Каламкаряном Р.А. в 2002 году.
- 3) «К вопросу о соотношении понятий «государство» - «личность» - «общество» в теории российского либерализма»: была написана доктором исторических наук Ароновым Д.В. в 2005 году.
- 4) «Ньютон и Черчилль - лучшие из британцев»: была написана обозревателем Алексеем Алексеевым в 2003 году.

- 5) «Россию опустили ещё ниже»: была написана обозревателем Алёной Миклашевой в 2004 году.
- 6) «Всемирный русский собор предложил России вернуться в Азию»: была написана Соборным правом в 2006 году.
- 7) «Особенности конституционно-правового статуса человека и гражданина в России»: была написана Оганесяном С.М. в 2012 году.
- 8) «Росстат: реальные доходы населения снизились на 2,3% за первый квартал 2019 года. Ведомство считало их по новой методике»: была написана Старостиной Юлией в 2019 году.
- 9) «Второе дыхание» (Патриарх Алексей II об актуальных для Церкви и общества темах): была написана Еленой Яковлевой в 2006 году.
- 10) Доклад Уполномоченного по правам человека в РФ от 12.02.2008 «Доклад Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации за 2007 год»
- 11) «Россия «юрского периода»» (беседа с С.М. Шахраем) была написана Закатновой А.С. в 2008 году.
- 12) «Миграция населения в России: тенденции, проблемы, пути решения»: была написана авторским коллективом Трубиным В.В., Николаевой Н.А., Мякишевой С.М., Хусаиновой А.С. в 2018 году.

Интернет-источники.

13) Комментарий к Конституции Российской Федерации (постатейный) URL: <http://docs.cntd.ru/document/420246664>. (Дата обращения: 19.06.2019).

28) Комментарий к Кодексу административного судопроизводства Российской Федерации. URL: <http://docs.cntd.ru/document/420259513>. (Дата обращения: 28.06.2019).

29) Симонишвили Л.Р. Теория государства и права. Общая теория государства. - Москва: Московский финансово-промышленный университет «Университет», 2011. URL: <http://e-biblio.ru/book/bib/02estestvnauki/teorgosiprava1/sg.html#Тoc308701734>. (Дата обращения: 29.06.2019).

30) Численность и миграция населения Российской Федерации. URL: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/publications/catalog/doc_

(Дата обращения: 19.06.2019).

31) Минимальные стандартные правила ООН, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних. URL: <http://www.un.org/ru/documents/> (Дата обращения: 30.06.2019).

Также была использована следующая литература:

- 1) «Международная защита прав человека», была написана советским правоведом А.П. Мовчаном в далёком 1958 году, а переиздана – в 1982 году.
- 2) «Юридический статус личности в России», который был написан в 1997 году российским учёным-юристом Воеводиным Л.Д.
- 3) «Комментарий к Конституции» был написан в 2010 году Бархатовой Е.Ю.
- 4) «Постатейный комментарий к Конституции Российской Федерации» был написан Ершовым В.А. в 2014 году.
- 5) «Проблемы теории государства и права» были написаны А.Н. Головистиковой в 2005 году.
- 6) «Теория государства и права» была написана Ивановым А.А. в 2007 году.
- 7) «Комментарий к Конституции Российской Федерации» был создан доктором юридических наук, профессором Зорькиным В.Д. в 2011 году.
- 8) «Научно-практический комментарий к Конституции РФ» был написан специалистом в области конституционного права Ю. А. Дмитриевым в 2007 году.
- 9) «101 вопрос и ответ по теории права и государства» были составлены в 2008 году Васильевым А.В.
- 10) «Теория государства и права» была написана доктором юридических наук Мелехиным А.В. в 2004 году с последующими переизданиями.
- 11) «Правоведение: Учебник для студентов вузов неюридического профиля» был написан доктором юриспруденции Маиляном С.С. в 2015 году.

Вышеуказанные источники были выбраны потому, что в них:

- а) есть история создания Всеобщей Декларации прав человека 1948 года;

- б) исследуется сущность, правовое закрепление основных прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации;
- в) раскрываются социально-правовые идеалы и базовые ценности, которые воплощает и защищает Конституция 1993 года;
- г) приведён анализ социально-экономического положения России за первый квартал 2019 года.
- д) презентованы результаты рассмотрения процессов миграции населения в Российской Федерации в 2008–2016 годах.

1. Правовая система и личность: история возникновения.

Основное содержание правового статуса личности

1.1. История возникновения правовой системы и личности

Проблема соотношения государства, права и личности присутствует в трудах мыслителей всех поколений. Исходя из своих убеждений и научных взглядов, либералы, демократы, анархисты с различных точек зрения и с учётом конкретных исторических ситуаций определяют характер соотношения между этими важнейшими социальными институтами.

Например, представители теории российского либерализма в сценарии демократических преобразований в России институту права и свобод человека отводят двоякую роль. С одной стороны, он должен выступать как необходимый элемент правового государства и гражданского общества. С другой стороны, с его помощью предполагалось решать задачи первого этапа преобразований страны. [26]

В системе ценностей демократического общества на первом месте должна стоять личность. Ещё в 11 веке в Англии были приняты законодательные акты, признавшие приоритет интересов личности перед государством. В этом вопросе Россия традиционно отставала от просвещённой Европы. В этой связи уместно

напомнить, что только в 1861 году в России было отменено крепостное право. Но нужно помнить и другое - в отличие от ставшего просвещённым Запада в истории России никогда не было периода инквизиции (в Западной Европе он продолжался около 200 лет) и рабовладения. [35]

Личность с точки зрения психологии и философии - это субъект общественных отношений, обладающий определённым уровнем психического развития. Качества личности присущи психически здоровому человеку, достигшему определённого возраста, способному в силу интеллектуальных и духовных качеств быть участником общественных отношений, формировать свою позицию и отвечать за поступки.

Следовательно, не каждого человека можно считать личностью. Понятие «личности» является более узким по сравнению с понятием «человек». Человек - общественное существо, член человеческой семьи. [22]

В правовой системе государства личность занимает центральное место и выступает во многих качествах: гражданина; субъекта права и правоотношений; носителя прав и обязанностей, свободы и ответственности, правового сознания, право- и дееспособности, социального и правового статуса.

К личности обращены юридические предписания. От неё зависит состояние законности и правопорядка, уровень правовой культуры общества. Она - объект судебной и иной правовой защиты. На ней замыкаются практически все юридические явления, фокусируются разнообразные правовые связи и процессы.

Правовое понятие личности сводится к тому, что она может быть субъектом правоотношений, реализуя в полной мере гарантированные государством права и свободы, а также выполняя определённые обязанности. [27]

История становления системы прав и свобод личности (гражданина, человека) имеет многовековые корни и поучительный характер. [33]

В контексте общемирового понимания прав и свобод личности их принято рассматривать в развитии и говорить об их поколениях, то есть о понятиях, характеризующих различные категории прав человека не только по содержанию, но и по времени их возникновения.

1) Первое поколение прав и свобод развивается с началом эпохи буржуазных революций 17-18 веков. Исходной являлась мысль о существовании неотъемлемых

личных, гражданских и политических прав человека, ограничивающих вмешательство государства в сферу его существования.

2) Второе поколение прав человека утверждалось в процессе борьбы человека за улучшение своих социально-экономических и культурных основ жизни и оформилось к середине 20 века.

3) Третье поколение прав и свобод человека стало развиваться после Второй мировой войны под воздействием осознания необходимости объединения прогрессивных человеческих усилий перед угрозой глобальных проблем человечества, а также в связи с настойчивыми тенденциями его развития. [16]

Сегодня почти все учёные-правоведы считают основой универсализации прав Всеобщую декларацию прав человека. Потому что впервые международные стандарты в области прав человека были закреплены именно в этом документе. В настоящее время этот документ признаётся всем международным сообществом документом юридическим, значимым и порождающим международно-правовые обязательства. Каталоги прав и свобод, заимствованные из Декларации, содержат более 90 Конституций, принятых после 1948 года. Другие конституционные документы содержат прямые ссылки на Декларацию и положены в основу многих национальных законов, разъясняются судьями в национальных судах. [25]

По смыслу Конституции Российской Федерации, её статей 17 (часть 2), 21 (часть 1) и 22 (часть 1), принадлежащее каждому от рождения право на свободу и личную неприкосновенность, относящееся к числу основных прав человека и признаваемое Всеобщей декларацией прав человека (статья 1), воплощает наиболее значимое социальное благо, которое, исходя из признания государством достоинства личности, предопределяет недопустимость произвольного вмешательства в сферу её автономии и создаёт условия как для демократического устройства общества, так и для всестороннего развития человека. Именно поэтому Конституция допускает возможность его ограничения лишь в той мере, в какой это необходимо в определённых ею целях, с соблюдением общеправовых принципов и на основе конституционных критериев необходимости, разумности и соразмерности с тем, чтобы не оказалось затронутым само существо данного права. [9]

История создания международных стандартов излагается Департаментом по информации Организации Объединённых Наций путем перечисления важнейших документов, которые явились базовыми для международного права прав человека, послужив основой для международных стандартов. [24, с. 9]

Уже в первых документах присутствовал термин «стандартные правила». [41]

В дальнейшем термин «стандарты» имел место в большинстве подобных документов. Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН установила критерии, которыми следует руководствоваться при создании международно-правовых стандартов прав человека. Эти критерии должны соответствовать действующим нормам международного права, иметь базовый характер и вытекать из понятия достоинства и ценности человека. Они должны быть достаточно четкими, чтобы иметь возможность для выделения прав и обязанностей, подлежащих реализации.

Проблема создания механизма защиты прав человека возникла в ходе выработки Устава ООН в 1943-1945 годах. В тот период времени проблема международной защиты в области прав человека стала особенно актуальной. Вопрос о необходимости разработки Декларации был поднят на конференции по выработке Устава ООН в Дурбантон-Оксе в 1944 году. Главной целью провозглашалось «вновь утвердить веру в основные права человека, в достоинство и ценность человеческой личности, в равноправие мужчин и женщин, в равенство больших и малых наций».

Была создана Комиссия, которая разрабатывала международные документы по вопросам прав и свобод. Комиссия была создана из 18 членов по принципу равного географического представительства из стран, принадлежащих разным континентам.

Работа над текстом Декларации о правах человека продолжалась в течение двух лет, что свидетельствовало о высокой степени эффективности деятельности членов Комиссии. [24]

Всеобщая Декларация была принята большинством голосов 10 декабря 1948 года на 183 пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН.

Декларация явилась первым международно-правовым документом, в котором государства предприняли попытку выделить права человека и отразить перечень прав, которые должны принадлежать каждому человеку и которые все государства должны принимать во внимание и проводить обеспечительные меры. [32]

Например: «каждый человек должен обладать всеми правами и всеми свободами, без какого бы то ни было различия, как-то: в отношении расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного, сословного или иного положения».
[1, ст. 2]

Декларацию следует рассматривать как универсальный каталог прав и свобод человека, который должен постоянно расширяться и дополняться и в будущем также не подлежит ограничению. В 1948 году государствам удалось договориться об исходной точке сотрудничества в области прав человека. В Декларации были очерчены контуры совместных действий, и потому документ был принят как рекомендация, а не как юридически обязывающий нормативный акт. Тем не менее, Всеобщая Декларация прав человека является международным договором, поскольку в тот период времени необходимо было с учетом различий в экономических, культурных, религиозных факторах различных стран принять такой договор именно в форме декларации, то есть документа «мягкого права».

Декларация положила начало стандартизации в области прав человека, создав предпосылки для единообразного понимания прав человека в государствах с различными политическими системами. В дальнейшем встал вопрос о необходимости уточнений и дополнений перечня прав человека. Положения Декларации были конкретизированы и расширены в многочисленных соглашениях. [24]

1.2. Основное содержание правового статуса личности

Следует различать понятия «правовой статус личности (человека)» и «правовой статус гражданина». [16]

Правовой (юридический) статус личности (человека) можно определить как совокупность юридических норм, которые закрепляют права, свободы и обязанности личности (гражданина, иностранца, лица без гражданства) по отношению к обществу, государству и другим физическим лицам и одновременно права и обязанности последних в отношении данной личности. [23]

Правовой статус гражданина - это закреплённая в законодательстве совокупность прав, свобод и обязанностей гражданина определенного государства.

Юридическое положение гражданина отличается от правового статуса человека.

Оно дополняется некоторыми другими правами и свободами, обусловленными правовой связью человека с конкретным государством, гражданином которого он является и обязанностями, возлагаемыми на него государством.

Так, наряду с правами и свободами человека, не являющегося гражданином данного государства, но законно проживающего на его территории, гражданин государства обладает дополнительными правами и свободами: право избирать своих представителей в законодательные и иные органы государства и быть избранным в эти органы, право занимать должности в государственном аппарате, находиться на военной и другой государственной службе.

В свою очередь государство обязано защищать его права в случае их нарушения, при нахождении на территории другого государства и так далее.

Человек, не являющийся гражданином государства, на территории которого он законно проживает, такими правами не обладает. На него в меньшей степени распространяются различные социальные права и блага. [19]

Нужно видеть различие между категориями «права человека» и «права гражданина».

Права человека - это его естественные возможности, обеспечивающие его жизнь, достоинство и свободу деятельности в различных жизненных сферах.

Права гражданина - это направленная на удовлетворение интересов человека охраняемая законом мера его юридически возможного поведения, обусловленная принадлежностью этого человека к определённому государству. [16]

Права и свободы не следует отождествлять.

Права личности (человека) - это определённые «свойства и особенности бытия личности», которые являются необходимыми способами и условиями её жизни в соотношении друг с другом участников общественных отношений в различных сферах жизни, минимально гарантированными государством.

Свободы человека - это его права «от природы присущие», на которые государство и общество должны ориентироваться и максимально их обеспечивать и всячески защищать. [39]

Основные фундаментальные права и вытекающие из них иные права и свободы обеспечивают различные сферы жизни человека: личную, политическую, социальную, экономическую, культурную. В соответствии с этим традиционно конституционные права и свободы принято классифицировать на три группы:

1) личные;

2) политические;

3) социальные, культурные, экономические. [29]

Государственно-правовая наука выработала систему основных прав и свобод, куда вошли:

1) социально-экономические права и свободы граждан;

2) политические права и свободы граждан;

3) личные права и свободы граждан. [22]

Систему основных прав и свобод характеризует не только их группировка, но и те приоритеты, которых придерживается Конституция России в их последовательном расположении.

В действующей Конституции перечень прав и свобод установлен в следующей последовательности: сначала указаны личные, затем - политические, а за ними - социально-экономические права и свободы личности. В российском законодательстве она впервые была воспроизведена в Декларации прав и свобод человека и гражданина, принятой Верховным Советом 22 ноября 1991 года.

Все права и свободы неотделимы друг от друга и взаимосвязаны. Поэтому такое разделение носит чисто условный характер. [34]

Это права и свободы, которые необходимы человеку для обеспечения охраны жизни, свободы, достоинства, и другие естественные права, связанные с его индивидуальной, частной жизнью.

Личные права включают: право на жизнь, право на свободу и личную неприкосновенность, на неприкосновенность частной жизни, жилища, свободное передвижение и выбор места жительства, свободу совести, свободу мысли и слова, на судебную защиту своих прав, на юридическую защиту, на процессуальные гарантии в случае привлечения к суду и так далее. [20]

Каждый имеет право на жизнь. Смертная казнь впредь до её отмены может устанавливаться федеральным законом в качестве исключительной меры наказания за особо тяжкие преступления против жизни при предоставлении обвиняемому права на рассмотрение его дела судом с участием присяжных заседателей. [2, ст. 20]

С 1998 года Россия, являясь членом Совета Европы, объявила мораторий на смертную казнь. Право на жизнь совмещает в себе действия по созданию и поддержанию безопасных социальной и природной среды обитания, условий жизни (например, политика государства, обеспечивающая отказ от войны, военных способов разрешения социальных и национальных конфликтов, целенаправленная борьба с преступлениями против личности, незаконным хранением и распространением оружия и тому подобное). [25]

Признание человеческого достоинства в качестве универсальной и абсолютной, охраняемой государством конституционной ценности является важнейшей характеристикой правового статуса личности в Российской Федерации.

Формула конституционного признания достоинства личности включает одновременно и принципиальные требования к деятельности государства: во-первых, достоинство признается за каждой личностью; во-вторых, государству предписывается охранять достоинство личности, что означает признание возлагаемого Конституцией на государство в лице всей системы его органов и должностных лиц публичного обязательства охранять человека от любых форм унижения со стороны кого бы то ни было (включая само государство), гарантировать, что личность в её взаимоотношениях с государством выступает не как объект государственной деятельности, а как равноправный субъект. [17]

Право на свободу включает в себя возможность совершать любые правомерные действия, то есть не противоречащие закону. Неприкосновенность личности, как и личная свобода, заключается в том, что никто не вправе насильственно ограничивать свободу человека. Он может распоряжаться в рамках закона своими действиями и поступками, пользоваться свободой передвижения. В Конституции РФ право на свободу и личную неприкосновенность дополнено существенной гарантией, запрещающей подвергать человека пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению или наказанию. Без его письменного согласия запрещено подвергать медицинским, научным и иным опытам. Введены гарантии от неосновательного ареста, заключения под стражу. [22]

Арест и задержание, заключение под стражу и содержание под стражей допустимы лишь при условии соблюдения надлежащей правовой процедуры, то есть на основании закона и судебного решения (приговора или санкции).

Положение части 2 статьи 22 Конституции, допускающее арест как меру пресечения в уголовном процессе только по судебному решению, означает, что если ввиду необходимости требование предварительного судебного решения не было соблюдено, то судебное решение должно последовать незамедлительно после ареста. Вместе с тем часть 2 статьи 22 позволяет рассматривать любой не санкционированный судьёй арест в течение 48 часов как задержание, то есть такое ограничение свободы, которое не требует судебного решения. [13]

Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации предусматривает меры пресечения, применение которых связано с ограничением свободы. В соответствии со статьей 97 мера пресечения применяется уполномоченным лицом только при наличии оснований полагать, что обвиняемый, подозреваемый:

- 1) скроется от дознания, предварительного следствия или суда;
- 2) может продолжать заниматься преступной деятельностью;
- 3) может угрожать свидетелю, иным участникам уголовного судопроизводства, уничтожить доказательства либо иным путем воспрепятствовать производству по уголовному делу. [14]

Каждый имеет право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту чести и доброго имени. [2, ст. 23]

Частной жизнью можно назвать те стороны жизни личности, которые он в силу своей свободы не желает делать достоянием других. [21]

Это - суверенитет личности, означающий неприкосновенность его среды обитания. «Неприкосновенность» и «тайна» - понятия, характеризующие природу данного института. Следует различать тайны личные (никому не доверенные) и тайны профессиональные (личные тайны, доверенные представителям различных профессий - врачам, адвокатам, священникам). Субъекты профессиональных тайн несут юридическую или иную (например, религиозную) ответственность за их разглашение. Не всякая личная тайна является семейной. Не все, что человек сообщает врачу, адвокату, нотариусу, является его тайной, однако эти лица обязаны не разглашать любые сообщенные им сведения (например, об обстоятельствах уголовного дела).

Вынужденная необходимость разглашения личных и семейных тайн, сведений о частной жизни граждан возникает в трех основных сферах:

- 1) в области борьбы с преступностью;
- 2) при защите здоровья граждан;
- 3) в условиях объявления чрезвычайного и военного положения.

Субъектом права на неприкосновенность частной жизни, охрану личных и семейных тайн является любой человек, в том числе несовершеннолетний и душевнобольной. Это право может быть ограничено в отношении лиц, задержанных, арестованных и лишённых свободы, страдающих тяжкими инфекционными болезнями. Члены семьи не несут юридическую ответственность за разглашение личных и семейных тайн. Такая ответственность возложена на государственных служащих и иных лиц, которым были доверены эти тайны. Эти лица не вправе разглашать личные и семейные тайны даже после смерти доверителя. [13]

В статье 23 Конституции говорится о праве на защиту гражданином своей чести и своего доброго имени. В связи с введением понятия «доброе имя» следует отметить, что не каждый человек имеет добрую репутацию. Несмотря на это, наличие у него права на доброе имя присутствует, пока не будет доказано обратное. Право защиты чести может быть реализовано как отдельным человеком, так и группой людей, юридическим лицом, честь которых пострадала в результате клеветы, оскорбления и распространения других позорящих сведений. [37]

Понятие неприкосновенности частной жизни включает в себя право на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений. Ограничение таких прав может быть предусмотрено только судебным решением. Это призвано исключить произвол и злоупотребления должностных лиц правозащитных органов.

Существует гарантия реализации данных прав - сбор, хранение, использование и распространение информации о частной жизни лица без его согласия не допускаются. Каждому должна быть предоставлена возможность ознакомления с материалами и документами, непосредственно затрагивающими его права и свободы. Возможно исключение, когда речь идёт, к примеру, о государственной тайне. [20]

Правом на охрану жилища обладают лица, являющиеся его собственниками, законными арендаторами или проживающие по договору найма. Причём жилищем признаётся и место временного пребывания человека, и если в жилище вселяются

люди, имеющие на то право, то их действия не являются нарушением неприкосновенности, в том числе не требуют согласия остальных проживающих. [13]

Национальность - это принадлежность человека к определённой этнической общности людей, отличающейся особенностями языка, культуры, психологии, традиций, обычаев, образа жизни. Признаётся право каждого свободно определять и по собственному усмотрению указывать или не указывать свою национальную принадлежность. [17]

Каждый, кто законно находится на территории Российской Федерации, имеет право свободно передвигаться, выбирать место пребывания и жительства.

Каждый может свободно выезжать за пределы РФ. Гражданин Российской Федерации имеет право беспрепятственно возвращаться в РФ. [2, ст. 27]

Запрещается воспрепятствование осуществлению права на свободу совести и свободу вероисповедания, в том числе сопряженное с насилием над личностью, с умышленным оскорблением чувств граждан в связи с их отношением к религии, с пропагандой религиозного превосходства, с уничтожением или с повреждением имущества либо с угрозой совершения таких действий.

Статья 6 Федерального закона от 26 сентября 1997 года «О свободе совести и религиозных объединениях» даёт понятие религиозного объединения.

Религиозным объединением в РФ признается добровольное объединение граждан РФ, иных лиц, постоянно и на законных основаниях проживающих на территории РФ, образованное в целях совместного исповедания и распространения веры и обладающее соответствующими этой цели признаками:

- вероисповедание;
- совершение богослужений, других религиозных обрядов и церемоний;
- обучение религии и религиозное воспитание своих последователей.

В Основном законе РФ есть установление, содержащееся в статье 19 Всеобщей декларации прав человека, о праве граждан искать, получать и свободно распространять информацию. Им дополнена статья, закрепляющая право граждан на свободу мысли, слова, а также на беспрепятственное выражение мнений и убеждений (статья 29). [14]

По аналитическим данным ежегодного отчёта американской неправительственной организации Freedom House, степень свободы средств массовой информации (СМИ) в 193 странах мира в 2003 году «серьёзно ухудшилась». В 2002 - 2003 годах общее количество людей, живущих в странах, где СМИ независимы, сократилось на 5%. [28]

Развитие демократических начал в любом государстве всегда представляет очень длинный, сложный и нередко болезненный процесс. Россия постепенно и поэтапно меняется от сталинско-брежневской тоталитарной модели к признанию общепризнанной мировым сообществом системы ценностей.

Положения о правах граждан на свободу мысли можно отнести как к личным, так и к политическим правам. [20]

Под политическими подразумевают права, затрагивающие политические интересы человека. Они выражают возможности индивида на участие в политической жизни и осуществление государственной власти. К числу данной категории прав относятся: право на свободу мысли; право беспрепятственно придерживаться своих мнений; право на свободу искать, получать и распространять информацию; право на мирные собрания; право на свободу ассоциаций; право на участие в ведении государственных дел как непосредственно, так и через своих представителей, право избирать и быть избранными и другие.

В отличие от личных, принадлежащих каждому человеку, политические права принадлежат только гражданам государства. Политические права и свободы (человека и гражданина) пользуются равной судебной защитой государства. [22]

Носителем суверенитета и единственным источником власти в Российской Федерации является её многонациональный народ. [2, ст. 3]

Это важнейшая основа конституционного строя, реализующаяся только через политические права каждого гражданина, которые в полной мере наступают по достижении гражданином 18 лет (право избирать) или по достижении им более зрелого возраста (право на избрание).

Избирательное право подразделяется на активное и пассивное. Активным правом считается право избирать. Пассивным является право быть избранным в орган государственной власти или орган местного самоуправления. Это право реализуется меньшей частью населения, хотя и принадлежит всем. Пассивное избирательное право наступает в разных возрастах — в зависимости от характера

того или иного органа государственной власти или органа местного самоуправления. Например, для избрания на пост Президента РФ необходимо достичь 35 лет, а для избрания в депутаты Государственной Думы - 21 года. [21]

Право граждан на объединение включает в себя право создавать на добровольной основе общественные объединения для защиты общих интересов и достижения общих целей, право вступать в существующие общественные объединения либо воздерживаться от вступления в них, а также право беспрепятственно выходить из общественных объединений. [6, ст. 3]

Среди объединений следует выделить политические партии, созданные на основе политических интересов граждан. Целью создания политических партий является их политическая деятельность, участие в избирательных кампаниях, вовлечение граждан непосредственно в решение государственных проблем. Основной функцией партий следует считать информационную. С помощью политических партий до государственных органов доходит информация о проблемах общества. Гражданин по своему усмотрению может состоять в партии или быть беспартийным.

Граждане Российской Федерации имеют право участвовать в управлении делами государства как непосредственно, так и через своих представителей. [2, ст. 32]

Конституционно закреплено право граждан обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления. Обращения граждан имеют значение как способ укрепления связей государственного аппарата с населением, а также как один из источников информации, необходимый для более объективного решения вопросов общественной жизни. [22]

Социальные и экономические права призваны обеспечить человеку достойный жизненный уровень, право на труд и свободный выбор работы, право на равную оплату за равный труд, право на защиту материнства и детства, право на образование. [20]

Существует право на ведение предпринимательской деятельности, для которой человек использует свои способности и свое имущество.

Граждане и их объединения вправе иметь в частной собственности землю.

Владение, пользование и распоряжение землей и другими природными ресурсами осуществляется их собственниками свободно при условии, если это не наносит ущерба окружающей среде и не нарушает прав и законных интересов граждан. [2, ст. 36]

К числу социально-экономических прав относится право на социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей. Содержанием данного права является, прежде всего, гарантированность получения государственных пенсий и социальных пособий. Все формы социального обеспечения строятся на закреплении субъективных прав граждан на получение пенсий и пособий при наличии соответствующих оснований. [22]

Каждый имеет право на жилище. Никто не может быть произвольно лишён жилища.

Органы государственной власти и органы местного самоуправления поощряют жилищное строительство, создают условия для осуществления права на жилище.

Малоимущим, нуждающимся в жилище, оно предоставляется бесплатно или за доступную плату из государственных, муниципальных и других жилищных фондов. [2, ст. 40]

Охрана здоровья граждан это - система мер политического, экономического, правового, социального, научного, медицинского, в том числе санитарно-противоэпидемического, характера, осуществляемых органами государственной власти и субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями, их должностными лицами, гражданами в целях профилактики заболеваний, сохранения и укрепления физического и психического здоровья каждого человека, поддержания его долголетней активной жизни, предоставления ему медицинской помощи. [7, ст. 40]

Основными принципами охраны здоровья граждан являются:

- 1) соблюдение прав человека и гражданина в области охраны здоровья и обеспечение связанных с этими правами государственных гарантий;
- 2) приоритет профилактических мер в области охраны здоровья граждан;
- 3) доступность медико-социальной помощи;

4) социальная защищённость граждан в случае утраты здоровья;

5) ответственность органов государственной власти местного самоуправления, предприятий, учреждений и организаций независимо от формы собственности, должностных лиц за обеспечение прав граждан в области охраны здоровья. [14]

За сокрытие должностными лицами фактов и обстоятельств, создающих угрозу для жизни и здоровья людей, уголовным, административным и гражданским законодательством установлены соответствующие виды юридической ответственности.

К культурным можно отнести права, необходимые человеку для развития уровня его культуры, без которой человек не может полноценно существовать. [24]

Каждому гарантируется свобода литературного, художественного, научного, технического и других видов творчества, преподавания.

Каждый имеет право на участие в культурной жизни и пользование учреждениями культуры, на доступ к культурным ценностям. [2, ст. 44]

Согласно закону, каждый может заниматься творческой деятельностью. Государственные органы и органы местного самоуправления не вправе вмешиваться в творческую жизнь человека, что имело место в годы тоталитарного режима.

Гарантируется охрана прав авторам интеллектуальной собственности. Незаконное присвоение авторства влечёт за собой уголовную ответственность. [24]

Подытоживая первую главу, можно сделать вывод о том, что в ней раскрывается история возникновения правовой системы. Дается понятие личности, как первой ценности демократического общества. Анализируется правовой статус личности в Российской Федерации.

Глава 2. Правовой статус личности: принципы, механизм реализации.

Проблемы в социально-экономическом положении и пути их решения

2.1. Принципы правового статуса личности

Принципы правового статуса - наиболее общие, основополагающие положения, закреплённые в главе 2 Конституции РФ, на которые опирается законодатель в процессе регламентации правового статуса человека и гражданина. [30, с. 29]

Эти принципы наиболее универсальны, на них должны опираться все отрасли права, которые могут в дополнение к данным принципам вырабатывать свои собственные. Число принципов правового статуса человека и гражданина не одинаково. Это связано как с тем, что их точного перечня нет в Конституции РФ, так и с тем, что данные принципы развиваются и дополняются в текущем законодательстве. Вместе с тем, «принципы правового статуса - идеологические категории». [12, с. 58]

В силу этого, их перечень, содержание и значение могут меняться, даже если не изменяется закрепившая их Конституция. Поэтому принципы правового статуса, во-первых, составляют его основу, на которую опирается всё правовое регулирование правового статуса человека и гражданина, а во-вторых, имеют достаточно гибкое содержание, развивающееся вместе с развитием государства.

К конституционным принципам правового статуса человека и гражданина можно отнести следующие:

1) Принцип гуманизма правового статуса человека и гражданина. [15]

На современном этапе общественного развития основные права и свободы человека определяются как объективные условия, возможности жизнедеятельности человека, без которых не может существовать сам человек. Высший приоритет прав и свобод человека и гражданина - главный признак правового государства. Россия признает нерушимость этих прав и свобод.

Провозглашается обязанность государства признавать, соблюдать и защищать права человека. [13]

2) Принцип неотчуждаемости прав и свобод человека и гражданина.

Основные права не дарованы государством, сам факт рождения человека наделяет его правами.

3) Принцип самостоятельного осуществления человеком принадлежащих ему прав и свобод.

Смысл принципа заключается в отказе государства и общества от детальной регламентации в законе того, что может делать человек, какие позитивные действия он вправе содержать. Основной закон РФ, напротив, устанавливает ограничения свободы действий человека, которые он не должен совершать. [15]

Права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства. [2, ст. 55]

Осуществление прав и свобод индивида должно быть основано на принципе уважения чужих прав и свобод, так как ни одно общество не может предоставить человеку чрезмерную свободу. Таким образом, устанавливается необходимое равновесие любого гражданского общества, в котором каждый, обладая правами и свободами человека и гражданина, защищен государством от посягательства на них. [13]

4) Принцип гарантированности прав и свобод человека и гражданина.

Одно лишь провозглашение прав и свобод человека и гражданина ещё не означает фактического наделения ими субъектов правоотношений. Необходимы реальные гарантии того, что этих прав и свобод человек не может быть лишён без законных оснований.

Говоря о принципе гарантированности, в большей мере уделяется внимание гарантиям со стороны государства как субъекта, обеспечивающего реализацию и защиту прав и свобод человека и гражданина, и как субъекта, имеющего наибольшие возможности умалить или ограничить права и свободы. В иных случаях основная тяжесть реализации прав и свобод ложится на субъект права, а государство при этом в основном контролирует соблюдение законодательства в отношении всех конфликтующих сторон, вмешиваясь в случае его нарушения. Принцип гарантированности прав и свобод человека и гражданина реализуется в деятельности всех органов государственной власти, при этом для некоторых из них он носит основополагающий характер, как, например, для Президента, который по Конституции РФ является гарантом прав и свобод человека и гражданина (статья 80), и для Уполномоченного по правам человека, для которого это основная деятельность. Кроме того, статья 45 Основного закона наделила

каждого правом защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещёнными законом. [15]

Часть 1 статьи 17 Конституции гарантирует права и свободы человека и гражданина, закреплённые как в ней, так и общепризнанных международно-правовых документах. Таким образом, в силу данного положения, а также требований статьи 15 Конституции РФ, международные акты по правам человека, в которых участвует Россия, имеют на её территории непосредственное действие, подлежат соблюдению, исполнению и применению всеми субъектами, подчинёнными российскому законодательству, в том числе (и прежде всего) государственными органами.

В числе этих актов можно указать Международный пакт о гражданских и политических правах, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации и многие другие. [14]

В Российской Федерации не должны издаваться законы, отменяющие или умаляющие права и свободы человека и гражданина. [2, ст. 55]

В то же время в условиях чрезвычайной ситуации права и свободы человека и гражданина могут ограничиваться государством. Часть 1 ст. 56 Основного закона РФ предусматривает, что в условиях чрезвычайного положения для обеспечения безопасности граждан и защиты конституционного строя могут устанавливаться отдельные ограничения прав и свобод с указанием пределов и срока их действия. [15]

Ни при каких условиях не могут быть ограничены право на жизнь, достоинство, неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту своей чести и доброго имени, свобода совести и свобода вероисповедания, право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещённой законом экономической деятельности, на жилище, на судебную защиту прав и свобод, на возмещение государством вреда, причиненного незаконными действиями (или бездействием) органов государственной власти или их должностных лиц, права человека при уголовном преследовании. [2, ст. 46-54]

Наряду с общим конституционным принципом гарантированности каждое субъективное право сопровождается собственной системой гарантий, что создает систему защиты правового статуса человека и гражданина.

5) Принцип равноправия.

В тексте Конституции России понятия «равенство» и «равноправие» встречаются неоднократно, устанавливая важные принципы отношений как между людьми, так и между народами и субъектами РФ.

Термин «равноправие» является юридически более точным, поскольку в нём заложены сразу два начала: «равенство» и «право». Поэтому он указывает не на фактическое равенство, а лишь на равенство прав, равенство перед правом. Поэтому в двух ключевых с точки зрения установления равноправия нормах - в статье 5, говорящей о равноправии субъектов РФ и в статье 19, закрепляющей равенство прав человека и гражданина вне зависимости от перечисленных в ней обстоятельств - говорится не о фактическом, а о юридическом равенстве. [15]

Принцип равноправия затрагивает все сферы жизни. Он подразумевает одинаковый подход к решению вопроса о правах и свободах, обязанностях и ответственности всех людей, относящихся к той или иной категории. [18]

6) Принцип взаимосвязи прав, свобод и обязанностей человека и гражданина.

Этот принцип действует в конституционном праве в нескольких аспектах. Первый - это взаимосвязь прав и обязанностей субъектов правоотношений. Если одна сторона правоотношения (физическое лицо или государство) обладает закреплёнными законом правами, то другая выполняет по отношению к ней определённые обязанности, и наоборот.

Второй аспект взаимосвязи прав, свобод и обязанностей человека и гражданина состоит в следующем. Невозможно жить в обществе и быть свободным от этого общества: для нормального его развития требуется совершение определённых действий, направленных на поддержание благосостояния и защиту этого общества от неправомерных посягательств отдельных лиц. Таким образом, каждый человек несёт обязанности, выполнение которых необходимо для нормального развития общества. [15]

2.2. Механизм реализации правового статуса личности

Механизм реализации правового статуса личности - это совокупность правовых и организационных методов, направленных на достижение реальной возможности и условий для наиболее полного самовыражения человека в обществе.

Вопросы защиты прав человека в объединенной Европе призван решать Совет Европы, возглавляемый генеральным секретарем. [22]

Россия является государством, которое продолжает осуществлять права и выполнять обязанности, вытекающие из международных договоров, заключённых СССР. Это в полной мере распространяется и на все подписанные Советским Союзом международные документы и ратифицированные им пакты о правах человека. [20]

Являясь членом Совета Европы, Россия подписала «Европейскую конвенцию о защите прав человека и основных свобод». Ныне действующая Конституция России содержит необходимые нормы, признающие приоритет международных стандартов прав человека и международные механизмы их защиты. [2, ст. 17, 15]

Изначально Конвенция была задумана для того, чтобы искоренить ужасы Второй мировой войны и навсегда покончить с геноцидом. Конвенция виделась как оплот политического образования Европы после катастрофы 30-х и 40-х годов. Сейчас она достигла уровня конституционного закона Европы благодаря тому, что государства - участники всегда ясно осознавали необходимость создания объединённой системы защиты прав человека. [21]

22 ноября 1991 года Верховный Совет принял Декларацию прав, основные положения которой вошли в текст Конституции России. Это свидетельствует о дальнейшем расширении прав и свобод граждан, о их политической раскрепощённости. [22]

Парламентский контроль за соблюдением прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации возлагается на Парламентского уполномоченного по правам человека. [10, ст. 40]

В составе парламента России - Федеральном собрании предусмотрена такая должность. Парламентский уполномоченный назначается Федеральным собранием на совместном заседании его палат только на один срок (5 лет), подотчётен ему и обладает депутатской неприкосновенностью. [22]

Должность Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации учреждается в целях обеспечения гарантий государственной защиты прав и свобод граждан, их соблюдения и уважения государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами. [4, ст. 1]

Уполномоченный по правам человека не вправе быть членом политической партии или иного общественного объединения, преследующего политические цели. [4, ст. 16.1]

По окончании календарного года Уполномоченный направляет доклад о своей деятельности Президенту, в Совет Федерации и Государственную Думу, Правительство, Конституционный Суд, Верховный Суд, Генеральному прокурору и Председателю Следственного комитета Российской Федерации.

Ежегодные доклады Уполномоченного подлежат обязательному официальному опубликованию в «Российской газете». [4, ст. 33]

Здесь же следует отметить расширение возможности граждан на обжалование в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан России. Помимо Конституционного Суда РФ законом предусмотрена возможность создания конституционных (уставных) судов в субъектах федерации. [20]

Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации регулирует порядок осуществления административного судопроизводства при рассмотрении и разрешении Верховным Судом, судами общей юрисдикции, мировыми судьями административных дел о защите нарушенных или оспариваемых прав, свобод и законных интересов граждан с осуществлением судебного контроля за законностью и обоснованностью осуществления государственных или иных публичных полномочий. [38]

Не подлежат рассмотрению административные иски о признании незаконными решений, действий (бездействия) органов, организаций, лиц, наделённых государственными или иными публичными полномочиями, в случаях, если проверка законности таких решений, действий (бездействия) осуществляется в ином судебном порядке. [3, ст. 218]

2.3. Проблемы между различными группами населения России в социально-экономическом

положении и пути их решения

Неравенство в социально-экономическом положении между жителями городов и сельской местности, а также среди жителей различных регионов в России носит традиционно исторически длительный характер. В СССР одним из успешных условий построения социализма было решение задачи по преодолению различий между уровнями жизни населения, проживающего в городе и в деревне. Эта задача не решена до настоящего времени. [20]

По данным Росстата, за первые три месяца 2019 года реальные доходы россиян снизились на 2,3% по сравнению с тем же периодом прошлого года.

Средние денежные доходы населения за первый квартал текущего года составили 29920 рублей. Это на 3,2% больше по сравнению с тем же периодом 2018 года (29001 рубль) и на 20,9% меньше, если сравнивать с последним кварталом прошлого года.

РБК (российский бизнес-телеканал) уточняет, при расчётах по новой методике доля зарплат в структуре доходов выросла с 41% до 55%, но уменьшилась доля доходов от предпринимательства с 7,6% до 6,3%, собственности (с 5,4% до 4,3%) и ненаблюдаемых доходов (с 26% до 11,5%). [31]

В соответствии с пунктом 1 постановления Правительства от 30 декабря 2017 года № 1702 «О порядке установления величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в целом по Российской Федерации» установило по согласованию с Министерством экономического развития и Министерством финансов величину прожиточного минимума в целом по Российской Федерации за 4 квартал 2018 года на душу населения 10213 рублей, для трудоспособного населения - 11069 рублей, пенсионеров - 8464 рубля, детей - 9950 рублей. [8]

В целом по Российской Федерации нормативно установленного прожиточного минимума на 1 квартал 2019 года были неравномерными и характеризовались следующими показателями[1].

Неравномерное региональное развитие влечёт за собой не только определённые политические риски, но и подавляет экономику. Нередко основной проблемой для придания динамического развития экономики запущенного региона или отрасли требуется переток рабочей силы и выравнивание уровня жизни. Это влечёт за

собой большие расходы как со стороны государства, так и со стороны населения. [20]

Внутренняя миграция в России в связи с работой составила:

- 1) в 2008 году - 10,7 %;
- 2) в 2009 году - 10,8 %;
- 3) в 2010 году - 9,8 %;
- 4) в 2011 году - 13,0 %;
- 5) в 2012 году - 14,4 %;
- 6) в 2013 году - 14,5 %;
- 7) в 2014 году - 13,7 %;
- 8) в 2015 году - 13,0 %;
- 9) в 2016 году - 8,7 %. [40]

Существенной причиной внутренней миграции являлось территориальное перемещение в связи с работой. Однако динамика его удельного веса в 2008-2016 годах была неустойчивой и не демонстрировала явной связи с макроэкономической ситуацией. [36, с. 29]

Внешняя миграция в России в связи с работой составила:

- 1) прибывшие в 2008 году - 9,4 %, в 2016 году - 18,0 %;
- 2) выбывшие в 2008 году - 6,3%, в 2016 году - 8,4 %;
- 3) миграционный прирост в 2008 году - 9,9%, в 2016 году - 18,3 %. [40]

Во внешней миграции заметно выше доля перемещения в связи с работой.

Проведённый анализ свидетельствует о необходимости совершенствования методики учёта причин миграции населения, позволяющей получить более детальные, конкретные и сопоставимые в динамике и в разрезе направлений данные об обстоятельствах, вызвавших территориальные перемещения. [36, с. 29-30]

Законом «О занятости населения в Российской Федерации» от 19.04.1991 года предусматривается реализация трёх групп мероприятий, планирующих территориальное перемещение населения, а именно:

1) содействие безработным гражданам в переезде в другую местность для временного трудоустройства по имеющейся у них профессии (специальности) путём предоставления услуг органами службы занятости[2];

2) содействие безработным гражданам и членам их семей в переселении в другую местность на новое место жительства для трудоустройства по имеющейся у них профессии (специальности) путём предоставления услуг органами службы занятости[3];

3) содействие работодателям в привлечении трудовых ресурсов для трудоустройства из других субъектов РФ в рамках региональных программ повышения мобильности трудовых ресурсов. [36, с. 38]

Безработным гражданам при переезде в другую местность для трудоустройства по направлению органов службы занятости оказывается финансовая поддержка, включающая:

1) оплату стоимости проезда к месту работы и обратно, за исключением случаев, когда переезд работника осуществляется за счёт средств работодателя;

2) суточные расходы за время следования к месту работы и обратно;

3) оплату найма жилого помещения, за исключением случаев, когда работодатель предоставляет работнику жилое помещение. [5, ст. 22]

Предоставление данной услуги является расходным обязательством субъекта Российской Федерации и финансируются из региональных бюджетов.

Результатом предоставления услуги, при согласии безработного на переезд в другую местность для временного трудоустройства по имеющейся у него профессии (специальности), является заключение им договора с государственным учреждением службы занятости населения. [36, с. 38-39]

Согласно статистическим данным[4], в 2014-2017 годах число безработных граждан, получивших государственную услугу по содействию в переезде в другую местность для временного трудоустройства, было достаточно невысоким:

- 1) в 2014 году - 7 424 чел.;
- 2) в 2015 году - 5 926 чел;
- 3) в 2016 году - 6 272 чел.;
- 4) в 2017 году - 7 832 чел.

Соответственно, крайне низкой была их доля в общем объёме внутренней миграции в России:

- 1) в 2014 году - 0,18 %;
- 2) в 2015 году - 0,14 %;
- 3) в 2016 году - 0,15 %;
- 4) в 2017 году - 0,19 %.

Преобладающая часть граждан, воспользовавшаяся данной услугой (в среднем ежегодно в течение 2014-2017 годов 70,2 % из числа безработных, получивших государственную услугу, воспользовались ею), в результате переезжала в другую местность, за пределы субъекта РФ. Это не заинтересовывает администрации регионов выезда в финансировании данной услуги за счет средств бюджетов субъектов.

Ограниченность масштабов миграции населения в рамках данной услуги обусловлена отсутствием действенных стимулов и помощи, оказываемой безработным при переезде в другую местность для трудоустройства. [36, с. 39-40]

Таким образом, содействие безработным гражданам в переезде в другую местность для временного трудоустройства с точки зрения масштабов в настоящее время не может рассматриваться в качестве инструмента регулирования внутренней миграции, что является следствием крайней ограниченности используемых для его организации льгот и компенсаций, использования в этих целях возможностей лишь бюджетов регионов-доноров, но не регионов-реципиентов (получателей). [36, с. 41]

Подводя итог можно сказать, что во второй главе даётся определение принципам правового статуса личности. Рассматривается перечень принципов правового статуса человека и гражданина. Раскрывается механизм реализации правового статуса личности. Проанализированы проблемы у населения Российской

Федерации в социально-экономическом положении и пути их решения.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В данной курсовой работе были рассмотрены государство, права и свободы человека и гражданина (личности) как единое целое вместе с принципами правового статуса личности и его реализуемого механизма.

Неравномерное региональное развитие наносит крах экономике. Для устойчивого развития необходим переток рабочей силы и выравнивание уровня жизни.

Проведённый анализ о внутренней и внешней миграции в Российской Федерации говорит о необходимости улучшения методики учёта причин миграции населения, позволяющей получить наиболее подробные, конкретные и сопоставимые в динамике и в разрезе направлений сведения об обстоятельствах, вызвавших территориальные перемещения.

Помощь безработным гражданам в переезде в другую местность для временного трудоустройства с точки зрения масштабов в данное время не может рассматриваться в качестве инструмента регулирования внутренней миграции, что является ре крайней ограниченности используемых для его организации льгот и компенсаций, применения в этих целях возможностей только бюджетов регионов-доноров, но никак не регионов-реципиентов (получателей).

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Всеобщая декларация прав человека (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948) // Российская газета. – 1998 г. - № 235.
2. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. – 2014 г. - № 31. - Ст. 4398.
3. Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации от 08.03.2015 N 21-ФЗ (ред. от 27.12.2018) (с изменениями и дополнениями, вступающими в силу с 28.12.2018) // Собрание законодательства РФ. - 2015 г. - № 10. - Ст. 1391.

4. Федеральный конституционный закон от 26.02.1997 N 1-ФКЗ (ред. от 31.01.2016) «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. - 1997 г. - № 9. - Ст. 1011.
5. Закон от 19.04.1991 N 1032-1 (ред. от 11.12.2018) «О занятости населения в Российской Федерации» (с 2018) (с изменениями и дополнениями, вступающими в силу с 01.01.2019) // Собрание законодательства РФ. - 1996 г. - № 17. - Ст. 1915.
6. Федеральный закон от 19.05.1995 № 82-ФЗ (ред. от 20.12.2017) «Об общественных объединениях» // Собрание законодательства РФ. - 1995 г. - № 21. - Ст. 1930.
7. Федеральный закон от 21.11.2011 N 323-ФЗ (ред. от 29.05.2019) «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» // Парламентская газета. - 2011 г. - № 50.
8. Приказ Минтруда России от 20.02.2019 № 102н «Об установлении величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в целом по Российской Федерации за IV квартал 2018 года» (Зарегистрировано в Минюсте России 13.03.2019 № 54032) // Российская газета. - 2019 г. - № 58.
9. Постановление Конституционного Суда РФ от 06.12.2011 N 27-П «По делу о проверке конституционности статьи 107 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации в связи с жалобой гражданина Эстонской Республики А.Т. Федина» // Вестник Конституционного Суда РФ. - 2012 г. - № 1.
10. Постановление ВС РСФСР от 22.11.1991 N 1920-1 «О Декларации прав и свобод человека и гражданина» // Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации. - 1991 г. - № 52. - Ст. 1865.
11. Мовчан А.П. Международная защита прав человека. - М.: Наука, 1982. - 145 с.
12. Воеводин Л.Д. Юридический статус личности в России. - М.: Норма, 1997. - 304 с.
13. Бархатова Е.Ю. Комментарий к Конституции Российской Федерации (постатейный). - М.: Проспект, 2010. - 256 с.
14. Ершов В.А. Постатейный комментарий к Конституции Российской Федерации. - М.: РОСБУХ, 2014. - 160 с.

15. Головистикова А.Н. Проблемы теории государства и права. - М.: ЭКСМО, 2005. - 832 с.
16. Иванов А.А. Теория государства и права. - М.: Юнити-Дана, 2007. - 303 с.
17. Комментарий к Конституции Российской Федерации (постатейный) / Л.В. Андриченко, С.А. Боголюбов, Н.С. Бондарь и др.; Под ред. В.Д. Зорькина. 2-е изд., пересмотренное. - М.: Норма, Инфра-М, 2011. - 1008 с.
18. Конституция Российской Федерации. Научно-практический комментарий (постатейный) / М. П. Авдеенкова, Н. И. Беседкина, А. Н. Головистикова и др.; Под ред. Ю. А. Дмитриева. - М.: Юстицинформ, 2007. - 616 с.
19. Васильев А.В. 101 вопрос и ответ по теории права и государства: Учебное пособие. - М.: Издательство РАГС, 2008. - 132 с.
20. Мелехин А.В. Теория государства и права: Учебник с учебно-методическими материалами (второе дополненное и переработанное издание). - М.: Консультант Плюс, 2009. - 545 с.
21. Мелехин А.В. Теория государства и права: Учебник. - М.: Маркет ДС корпорейшн, 2007. - 633 с.
22. Мелехин А.В. Теория государства и права: Актуализированный курс лекций с учебно-методическими материалами. - М.: Московская финансово-промышленная академия, 2004. - 369 с.
23. Маилян С.С. Правоведение: Учебник для студентов вузов неюридического профиля. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015 - 415 с.
24. Сафаров Б.А. Всеобщая декларация прав человека как основополагающий документ международной стандартизации прав человека // Вестник Таджикского государственного университета права, бизнеса и политики. - 2013. - № 2. С. 9-15.
25. Каламкарян Р.А. Права человека в России: декларации, нормы и жизнь // Государство и право. - 2002. - № 3. - С. 44-52.
26. Аронов Д.В. К вопросу о соотношении понятий «государство» - «личность» - «общество» в теории российского либерализма // История государства и права. - 2005. - № 3. - С. 2-4.

27. Алексеев Алексей. Ньютон и Черчилль - лучшие из британцев // Коммерсантъ. - 2003. - № 34.
28. Миклашевская Алёна. Россию опустили еще ниже // Коммерсантъ. - 2004. - № 79. - С. 11.
29. Соборное право. Всемирный русский собор предложил России вернуться в Азию // Коммерсантъ. - 2006. - № 60. - С. 8.
30. Оганесян С.М. Особенности конституционно-правового статуса человека и гражданина в России // Мир юридической науки. - 2012. - № 5. - С. 29-32.
31. Старостина Юлия. Росстат: реальные доходы населения снизились на 2,3% за первый квартал 2019 года. Ведомство считало их по новой методике // Новая газета. - 2019 г. - № 43. - Ст. 8-9.
32. Сафаров Б.А. Всеобщая декларация прав человека как универсальный каталог прав и свобод человека // Правовая жизнь. - 2015. - № 4. - С. 37-44.
33. Яковлева Елена. Второе дыхание (Патриарх Алексей II об актуальных для Церкви и общества темах) // Российская газета. - 2006. - № 4046.
34. Доклад Уполномоченного по правам человека в РФ от 12.02.2008 «Доклад Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации за 2007 год» // Российская газета. - 2008. - № 55.
35. Закатнова А.С. Россия «юрского периода» (беседа с С.М. Шахраем) // Российская газета. - 2008. - № 4810.
36. Трубин В.В., Николаева Н.А., Мякишева С.М., Хусаинова А.С.. Миграция населения в России: тенденции, проблемы, пути решения // Социальный бюллетень. - 2018 г. - № 5. - 54 ст.
37. Комментарий к Конституции Российской Федерации (постатейный). URL: <http://docs.cntd.ru/document/420246664>. (Дата обращения: 19.06.2019).
38. Комментарий к Кодексу административного судопроизводства Российской Федерации. URL: <http://docs.cntd.ru/document/420259513>. (Дата обращения: 28.06.2019).
39. Симонишвили Л.Р. Теория государства и права. Общая теория государства. - Москва: Московский финансово-промышленный университет «Университет», 2011.

URL: <http://e-biblio.ru/book/bib/02estestvnauki/teorgosiprava1/sg.html#Toc308701734>.
(Дата обращения: 29.06.2019).

40. Численность и миграция населения Российской Федерации. URL:
http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/publications/catalog/doc_
(Дата обращения: 19.06.2019).

41. Минимальные стандартные правила ООН, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних. URL: <http://www.un.org/ru/documents/> (Дата обращения: 30.06.2019).

Приложение

«Прожиточный минимум в РФ за 1 квартал 2019 года».

Регион	На душу населения	Трудоспособное население	Пенсионеры	Дети	Чем установлено
Центральный федеральный округ					
Москва	16957	19351	12005	14647	Постановление Правительства Москвы от 11.06.2019 № 672-ПП
Московская область	11764	13038	8862	11378	Постановление Правительства МО от 25.03.2019 № 149/9

Белгородская область	8702	9366	7257	8474	Постановление Правительства Белгородской области от 13.05.2019 № 193-пп
Северо-Западный федеральный округ					
Санкт-Петербург	11363	12472	9222	11074	Постановление Правительства Санкт- Петербурга от 18.06.2019 № 396
Ленинградская область	10388	11244	8846	10021	Постановление Правительства Ленинградской области от 10.06.2019 № 263
Ненецкий автономный округ	19855	20797	16195	21023	Постановление администрации НАО от 25.04.2019 № 120-п

Южный федеральный округ

Севастополь	10422 11178	8583	10854	Постановление Правительства Севастополя от 11.02.2019 № 61- ПП
Республика Крым	10309 11044	8510	10723	Постановление Совета министров Республики Крым от 27.05.2019 № 288
Республика Адыгея	9300 9915	7650	9423	Постановление Кабинета Министров РА от 28.05.2019 № 131
Северо-Кавказский федеральный округ				
Кабардино- Балкарская Республика	11801 12191	9124	12952	Постановление Правительства КБР от 17.06.2019 № 98- ПП
Чеченская Республика	10508 10927	8474	10367	Постановление Правительства Чеченской Республики от 12.02.2019 № 27
			Продолжение	

Республика Северная Осетия-Алания	9435	9958	7671	9695	Постановление Правительства Республики Северная Осетия-Алания от 28.05.2019 № 187
Приволжский федеральный округ					
Самарская область	10348	11450	8276	10252	Постановление Правительства Самарской области от 15.05.2019 № 299
Республика Башкортостан	9474	10072	7744	9480	Постановление Правительства РБ от 11.06.2019 № 346
Республика Мордовия	8872	9557	7332	9101	Постановление Правительства РМ от 22.04.2019 № 202
Уральский федеральный округ					
Ямало-Ненецкий автономный округ	16395	17148	12941	16188	Постановление Правительства ЯНАО от 15.05.2019 № 499-П

Ханты - Мансийский автономный округ - Югра	14804	15980	12170	14672	Постановление Правительства ХМАО - Югры от 19.04.2019 № 129-п
Челябинская область	9951	10657	8267	10295	Постановление Губернатора Челябинской области от 23.05.2019 № 220
Сибирский федеральный округ					
Красноярский край	12247	12962	9590	12776	Постановление Правительства Красноярского края от 16.04.2019 № 182-п
Республика Хакасия	10579	11150	8519	11139	Постановление Правительства Республики Хакасия от 08.05.2019 № 209
Алтайский край	9334	9761	8003	9602	Постановление Правительства Алтайского края от 26.03.2019 № 99

Дальневосточный федеральный округ

Окончание

Магаданская область	19528 20571	15419	20887	Указ губернатора Магаданской области от 25.04.2019 № 98- у
Забайкальский край	11840 12335	9409	12359	Постановление Правительства Забайкальского края от 03.06.2019 № 226
Амурская область	11172 11894	9106	11490	Постановление губернатора Амурской области от 28.03.2019 № 86

1. Подробнее см. в приложении [↑](#)
2. Государственная услуга, оказываемая органами службы занятости в соответствии с федеральным государственным стандартом, утверждённым приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 7 марта 2013 г. № 92н. [↑](#)
3. В соответствии с федеральным государственным стандартом государственной услуги по содействию безработным гражданам в переезде и безработным гражданам и членам их семей в переселении в другую местность для трудоустройства по направлению органов службы занятости, утверждённым

приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 7 марта 2013 г. № 92н. [↑](#)

4. По данным формы федерального статистического наблюдения № 2-Т (трудоустройство), квартальная «Сведения о предоставлении государственных услуг в области содействия занятости населения». [↑](#)